



## PROGRAMA

### Apresentação

Tendo em conta a previsível calendarização já anunciada pelo CEJ para 1.<sup>a</sup> chamada da prova escrita de Direito e Processo Administrativo e Tributário (16 de fevereiro), a calendarização e a programação do Curso sofrerão ajustes, que serão anunciados e publicitados brevemente.

Por Despacho do passado dia 28 de novembro de 2018, a Ministra da Justiça autorizou a abertura de três concursos de ingresso no Centro de Estudos Judiciários, um dos quais para o preenchimento de 25 vagas para a magistratura dos Tribunais Administrativos e Fiscais. Seguir-se-á a essa autorização, muito brevemente, a abertura do concurso e a calendarização das respetivas provas, seja no que diz respeito ao acesso pela “via profissional”, seja no que diz respeito ao acesso pela “via académica”, das quais se aguarda virem a ter lugar durante o primeiro quadrimestre do ano de 2019.

É o que justifica que o Instituto de Ciências Jurídico-Políticas e o Instituto de Direito Económico, Financeiro e Fiscal da Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa voltem a organizar mais uma edição do *Curso Intensivo de Procedimento e Processo Administrativo e Tributário*, especificamente pensado e delineado para a preparação daquele Concurso, beneficiando dos frutos e da experiência já acumulada no *Curso Intensivo* realizado por ocasião do Concurso de 2018, assim como em Cursos e Pós-Graduações em matéria de Justiça Administrativa e Tributária que vêm realizando ao longo dos anos.

Em horário pós-laboral e organizado sob a forma de sessões intensivas (às 3.<sup>as</sup> e 5.<sup>as</sup>), o Curso procurará oferecer uma visão transversal, mas ao mesmo tempo profunda, dos conceitos e institutos centrais de Direito Administrativo e Tributário e, em particular, dos sistemas de tutela contenciosa atualmente em vigor na jurisdição administrativa e fiscal. Para além de, em conjunto, cobrirem a integralidade dos tópicos programáticos normalmente incluídos nas provas de acesso, as sessões do Curso terão ainda a preocupação de dotar os alunos das ferramentas — teóricas e práticas — indispensáveis para a resolução dos exercícios (escritos e orais) tradicionalmente realizados no âmbito dos concursos de ingresso no CEJ na área administrativa e tributária.

Embora primariamente destinado aos alunos e profissionais que tencionem realizar os exames de ingresso no CEJ nos próximos meses, o Curso encontra-se naturalmente aberto a todos aqueles que, por motivos profissionais ou académicos, desejem atualizar os seus conhecimentos de Procedimento e Processo Administrativo e Tributário.

### Procedimento e Processo Administrativo

Tendo em conta a previsível calendarização já anunciada pelo CEJ para 1.<sup>a</sup> chamada da prova escrita de Direito e Processo Administrativo e Tributário (16 de fevereiro), a calendarização e a programação do Curso sofreram ajustes, que o programa agora reflete...

## 15.01/18h - Procedimento Administrativo I

### Função administrativa e Direito Administrativo

- Função administrativa e formas de atuação administrativa
- Direito Administrativo: características e sistema de fontes
- Organização administrativa: estruturas fundamentais da Administração Pública portuguesa

### Os princípios gerais da atividade administrativa

- Princípios gerais da atividade administrativa (legalidade e discricionariedade administrativa; interesse público e boa administração; justiça e razoabilidade; imparcialidade; boa fé; colaboração com os particulares; participação; princípio da decisão; administração aberta e proteção de dados pessoais; cooperação leal com a União Europeia)

### O CPA e o regime comum do procedimento administrativo

- A procedimentalização da atividade administrativa e o âmbito de aplicação do CPA
- Princípios específicos e fases gerais do procedimento administrativo
- Os sujeitos procedimentais (interessados e títulos de legitimidade; o responsável pela direção do procedimento; garantias de imparcialidade)
- Acordos endoprocedimentais; auxílio administrativo; conferências procedimentais
- Utilização de meios eletrónicos; direito à informação; prazos
- Medidas provisórias; pareceres; extinção do procedimento

**Docente:** Tiago Fidalgo de Freitas

## 16.01/18h - Procedimento Administrativo II

### Garantias administrativas

- Aspectos gerais (garantias impugnatórias e petições; garantias facultativas e necessárias; regime geral; efeitos e implicações processuais)
- Aspectos particulares (reclamação; recurso hierárquico; recursos administrativos especiais)

### Responsabilidade

- Responsabilidade civil extracontratual da Administração Pública e dos seus agentes (fontes; âmbito; tipos de responsabilidade; ilicitude; culpa; imputação)
- Estatuto disciplinar das relações de trabalho em funções públicas (garantias; deveres e sujeições gerais dos trabalhadores em funções públicas; sanções disciplinares e procedimento disciplinar)

### Introdução ao Direito dos Contratos Públicos

- Noções gerais; âmbito de aplicação do Código dos Contratos Públicos
- Tipos de procedimentos e regras procedimentais gerais

**Docente:** Marco Caldeira

## 17.01/18h - Procedimento Administrativo III

### Regulamento administrativo

- Noções gerais (conceito e tipos; relações com a lei; conflitos entre regulamentos)

- Regime procedimental (iniciativa; preparação do regulamento e início do procedimento; audiência dos interessados; consulta pública)
- Regime substantivo (eficácia; invalidade; caducidade; revogação)

### **Ato administrativo**

- Noções gerais (conceito e tipos; forma, conteúdo e dever de fundamentação)
- Regime procedimental (iniciativa; instrução; audiência prévia; decisão)
- Regime substantivo (forma e fundamentação; eficácia; invalidade; revogação e anulação administrativas; execução)

### **Introdução ao Direito do Urbanismo**

- Planeamento e instrumentos de gestão territorial
- Operações urbanísticas: controlo prévio e medidas de controlo
- Contraordenações urbanísticas

**Docentes:** Tiago Serrão / Diogo Calado

22.01/18h - **Processo Administrativo I**

### **Jurisdição e competência dos tribunais administrativos**

- Âmbito da jurisdição administrativa e conflitos de competência jurisdicional
- Organização, funcionamento e regras de competência dos tribunais administrativos

### **Princípios gerais**

- Princípios estruturais do processo administrativo
- Aplicação subsidiária da lei processual civil

### **As partes**

- Capacidade e personalidade judiciárias
- Legitimidade processual
- Ação popular, ação pública e intervenção do Ministério Público
- Patrocínio forense e representação judiciária

**Docentes:** Francisco Paes Marques / José Duarte Coimbra

23.01/18h - **Processo Administrativo II**

### **Formas de processo e meios processuais**

- A organização das formas e dos meios processuais no Processo Administrativo
- Cumulação de pedidos, apensação de processos e seleção de processos com andamento prioritário
- Valor das causas e custas processuais

### **Ação administrativa**

- Âmbito e regras gerais
- Ação de impugnação de atos administrativos
- Ação de condenação à prática de atos administrativos devidos
- Ações sobre regulamentos
- Ações sobre contratos
- Outras pretensões

**Docente:** Francisco Paes Marques

24.01/18h - **Processo Administrativo III**

#### **Tramitação da ação administrativa**

- Articulados (petição inicial; contestação e envio do processo administrativo; réplica e tréplica; articulados supervenientes)
- Saneamento e condensação (despacho pré-saneador; audiência prévia; despacho saneador)
- Instrução (temas da prova; meios de prova)
- Audiência final e alegações
- Julgamento (forma e objeto do julgamento; conteúdo e estrutura das sentenças administrativas)

#### **Recursos jurisdicionais**

- Regras gerais
- Recursos ordinários (apelação e revista)
- Recursos extraordinários (uniformização de jurisprudência e revisão)

#### **Meios processuais extravagantes**

- As ações especiais no domínio urbanístico
- O contencioso da nacionalidade
- O contencioso do asilo e da proteção internacional

**Docente:** José Duarte Coimbra

29.01/18h - **Processo Administrativo IV**

#### **Tutela principal urgente**

- Contencioso eleitoral
- Contencioso dos procedimentos de massa
- Contencioso pré-contratual
- Intimação para a prestação de informações
- Intimação para a proteção de direitos, liberdades e garantias

#### **Tutela cautelar**

- Aspectos gerais (âmbito da tutela cautelar; características e critérios de decretamento das providências cautelares; tramitação; antecipação da decisão da causa principal)
- Aspectos particulares (suspensão da eficácia de atos e normas; decretamento provisório; providências relativas à formação de contratos; regulação provisória de quantias)

#### **Tutela executiva**

- Aspectos gerais
- Aspectos particulares (execução para a prestação de factos ou de coisas; execução para pagamento de quantia certa; execução de sentenças de anulação de atos administrativos)

**Docente:** Jorge Pação

## **Procedimento e Processo Tributário**

Tendo em conta a previsível calendarização já anunciada pelo CEJ para 1.ª chamada da prova escrita de Direito e Processo Administrativo e Tributário (16 de fevereiro), a calendarização e a programação do Curso sofreram ajustes, que o programa agora reflete...

### **30.01/18h - Procedimento Tributário I**

#### **Princípios gerais**

- Procedimento tributário versus processo judicial tributário
- A relação jurídica tributária; constituição, modificação e extinção da obrigação tributária
- Os princípios da legalidade, proporcionalidade, contraditório e da verdade material

#### **Procedimento de liquidação**

- As obrigações declarativas e o procedimento de inspeção tributária
- A liquidação administrativa, oficiosa e corretiva
- O dever de fundamentação e o procedimento de notificação
- Prazo de caducidade e causas de suspensão

**Docente:** Rogério Fernandes Ferreira

### **31.01/18h - Procedimento Tributário II**

#### **Procedimento de avaliação dos bens patrimoniais**

- Procedimento de avaliação dos imóveis
- Pressupostos e critérios de avaliação
- A impugnação dos erros de inscrição nas matrizes prediais
- Impugnação da decisão de avaliação

#### **Meios de impugnação administrativa**

- Pressupostos procedimentais e regras de competência
- Natureza facultativa ou necessária
- Efeitos sobre o processo de cobrança; requisitos e extensão da garantia
- O procedimento de reclamação graciosa
- O procedimento de recurso hierárquico
- O pedido de revisão do ato tributário

**Docente:** Vasco Matias Valdez

### **5.02/18h - Procedimento Tributário III**

#### **Avaliação da matéria tributável**

- Os sistemas de avaliações da matéria tributável (avaliação direta indireta e avaliação indireta)
- A tributação através de manifestação de fortuna e acréscimos patrimoniais
- A derrogação do sigilo bancário

- As cláusulas antiabuso
- Negócios jurídicos ineficazes

#### **As providências cautelares**

- Âmbito e natureza
- O Arresto de bens
- O arrolamento documentos e bens
- As providências cautelares a favor do sujeito passivo

**Docente:** Vasco Matias Valdez

#### **6.02/18h - Processo Tributário I**

##### **Processo judicial tributário**

- O âmbito e objeto
- As regras de competência e graus de jurisdição
- Os agentes processuais
- A arguição de nulidades
- Os pressupostos processuais

##### **Impugnação judicial**

- Os requisitos e estrutura da petição inicial
- A causa de pedir e o pedido
- A cumulação de pedidos e coligação de autores
- Processo administrativo e contestação da Fazenda Pública
- Os meios de prova
- A sentença judicial

**Docente:** Rogério Fernandes Ferreira

#### **7.02/18h - Processo Tributário II**

##### **Processo de execução fiscal**

- O âmbito e objeto
- A citação do executado e demais interessados
- Nulidade e falta de citação
- Âmbito e extensão da penhora de bens
- Credores preferentes e graduação de créditos
- Venda de bens e extinção da execução
- Formas de extinção da dívida tributária

##### **A responsabilidade tributária**

- Natureza e pressupostos
- Responsabilidade originária versus responsabilidade solidária
- A efetivação da responsabilidade subsidiária
- Pressupostos objetivos e subjetivos da reversão da execução fiscal
- O benefício da execução prévia

**Docente:** Jesuíno Alcântara Martins

#### **12.02/18h - Processo Tributário III**



### Oposição judicial

- O âmbito e objeto
- Os fundamentos e pedido
- A apensação de processos
- A revogação do ato pelo órgão de execução fiscal
- A arguição da ilegalidade na oposição judicial

### Embargos de terceiro

- O âmbito e objeto
- Legitimidade e prazos

### Reclamação dos atos do órgão da execução fiscal

- A natureza, objeto e efeitos
- As regras de legitimidade e prazos
- O prejuízo irreparável

**Docente:** Jesuíno Alcântara Martins

13.02/18h - **Processo Tributário IV**

### Meios processuais acessórios

- A intimação para um comportamento
- A intimação para consulta de documentos e passagem de certidão
- A execução de julgados

### Recursos jurisdicionais

- O regime e regras de competência
- Legitimidade e prazos

**Docente:** Jesuíno Alcântara Martins



## INFORMAÇÕES

### Duração e horário

56 horas letivas, repartidas por 14 sessões (4h) em horário pós-laboral, de 15 de janeiro a 13 de fevereiro de 2018, sendo admitida a inscrição e frequência global ou separada em cada um dos módulos de Procedimento e Processo Administrativo (7 sessões)/Procedimento e Processo Tributário (7 sessões).

As aulas decorrem na Faculdade de Direito

### Número de vagas

Máximo de 30 participantes (admitidos segundo ordem de inscrição).

### Propina

- Curso completo (14 sessões ´ 4h): € 850
- Módulos separados (7 sessões ´ 4h): € 500

Propina reduzida para estudantes da FDUL (licenciatura, mestrado ou doutoramento) inscritos no presente ano letivo 2018-2019: €650 (curso completo) e €450 (módulos separados).

### Certificados

Será emitido um **Certificado de Frequência** aos alunos que tenham estado presentes em, no mínimo, três quartos das sessões correspondentes ao módulo ou módulos em que estejam inscritos.

### Inscrições

- Inscrições *online* até ao dia 15 de janeiro de 2019: através do botão respetivo, no menu vermelho, acima nesta página:
- **Curso completo** - através do botão respetivo, no menu vermelho, acima nesta página.
- **Apenas Módulo de Procedimento e Processo Administrativo** - [aqui](#)
- **Apenas Módulo de Procedimento e Processo Tributário** - [aqui](#)
- Para as modalidades de propina reduzida, deverá selecionar a opção “desconto previsto no curso”, antes de selecionar o valor a pagar, selecionando depois o valor referente à modalidade em que se enquadra e fazendo upload do respetivo comprovativo
- Não necessita enviar comprovativo dos pagamentos multibanco feitos na sequência da inscrição *online*, pois eles são enviados diretamente pela rede.
- As inscrições ficam confirmadas com a regularização do respetivo pagamento.
- As entidades que necessitem de emissão prévia de fatura, deverão contactar o secretariado do ICJP, após efetuarem a inscrição *online*, onde deverão selecionar a modalidade de pagamento por transferência bancária. No caso de múltiplas inscrições regularizadas com um único pagamento, quando do envio do comprovativo, deverão ser identificadas as inscrições a que o mesmo diz respeito.

### Contactos

Dra. Telma Oliveira, de 2.ª a 6.ª, 11h00-13h30 e 14h30-19h00.

Telefone: 217820265 – Telemóvel: 933469330 – e-mail: [icjp@fd.ulisboa.pt](mailto:icjp@fd.ulisboa.pt)





## FICHA TÉCNICA

---

### Coordenadores:

- Prof. Doutora Clotilde Celorico Palma
- Prof. Doutor Francisco Paes Marques

### Assessor Científico:

- Dr. José Duarte Coimbra

### Organização:

