



# IV CURSO INTENSIVO DE PROCEDIMENTO E PROCESSO ADMINISTRATIVO E TRIBUTÁRIO

## PROGRAMA

### Apresentação

Pelo Despacho n.º 11673/2020, de 11 de novembro, a Ministra da Justiça autorizou a abertura de três concursos de ingresso no Centro de Estudos Judiciários, um dos quais para o preenchimento de 30 vagas para a magistratura dos Tribunais Administrativos e Fiscais, aguardando-se para breve a definição dos tradicionais requisitos e regras de acesso ao referido concurso, seja pela “via profissional”, seja pela “via académica”, e cuja primeira fase de provas se realizará no decurso dos primeiros meses de 2021.

É o que justifica que o Instituto de Ciências Jurídico-Políticas e o Instituto de Direito Económico, Financeiro e Fiscal da Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa voltem a organizar mais uma edição do *Curso Intensivo de Procedimento e Processo Administrativo e Tributário*, especificamente pensado e delineado para a preparação daquele Concurso, beneficiando dos frutos e da experiência já acumulada nos *Cursos Intensivos* realizados por ocasião dos Concursos de 2018, 2019 e 2020, assim como em Cursos e Pós-Graduações em matéria de Justiça Administrativa e Tributária que vêm realizando ao longo dos anos.

Em horário pós-laboral e organizado sob a forma de sessões intensivas, o Curso procurará oferecer uma visão transversal, mas ao mesmo tempo profunda, dos conceitos e institutos centrais de Direito Administrativo e Tributário e, em particular, dos sistemas de tutela contenciosa atualmente em vigor na jurisdição administrativa e fiscal. Para além de, em conjunto, cobrirem a integralidade dos tópicos programáticos normalmente incluídos nas provas de acesso, as sessões do Curso terão ainda a preocupação de dotar os alunos das ferramentas — teóricas e práticas — indispensáveis para a resolução dos exercícios (escritos e orais) tradicionalmente realizados no âmbito dos concursos de ingresso no CEJ na área administrativa e tributária.

Embora primariamente destinado aos alunos e profissionais que tencionem realizar os exames de ingresso no CEJ nos próximos meses, o Curso encontra-se naturalmente aberto a todos aqueles que, por motivos profissionais ou académicos, desejem atualizar os seus conhecimentos de Procedimento e Processo Administrativo e Tributário.

### Mod I - Procedimento e Processo Administrativo

18 de janeiro

18h - 22h / **Procedimento Administrativo I**

- **Função administrativa e Direito Administrativo**
  - Função administrativa e formas de atuação administrativa
  - Direito Administrativo: características e sistema de fontes
  - Organização administrativa: estruturas fundamentais da Administração Pública portuguesa
- **Os princípios gerais da atividade administrativa**
  - Princípios gerais da atividade administrativa (legalidade e discricionariedade administrativa; interesse público e boa administração; justiça e razoabilidade; imparcialidade; boa fé; colaboração com os particulares; participação; princípio da decisão; administração aberta e proteção de dados pessoais; cooperação leal com a União Europeia)

- **O CPA e o regime comum do procedimento administrativo**

- A procedimentalização da atividade administrativa e o âmbito de aplicação do CPA
- Princípios específicos e fases gerais do procedimento administrativo
- Os sujeitos procedimentais (interessados e títulos de legitimidade; o responsável pela direção do procedimento; garantias de imparcialidade)
- Acordos endoprocedimentais; auxílio administrativo; conferências procedimentais
- Utilização de meios eletrónicos; direito à informação; prazos
- Medidas provisórias; pareceres; extinção do procedimento

**Docente:** Tiago Fidalgo de Freitas

19 de janeiro

18h - 22h / **Procedimento Administrativo II**

- **Garantias administrativas**

- Aspectos gerais (garantias impugnatórias e petições; garantias facultativas e necessárias; regime geral; efeitos e implicações processuais)
- Aspectos particulares (reclamação; recurso hierárquico; recursos administrativos especiais)

- **Responsabilidade**

- Responsabilidade civil extracontratual da Administração Pública e dos seus agentes (fontes; âmbito; tipos de responsabilidade; ilicitude; culpa; imputação)
- Estatuto disciplinar das relações de trabalho em funções públicas (garantias; deveres e sujeições gerais dos trabalhadores em funções públicas; sanções disciplinares e procedimento disciplinar)

- **Introdução ao Direito dos Contratos Públicos**

- Noções gerais; âmbito de aplicação do Código dos Contratos Públicos
- Tipos de procedimentos e regras procedimentais gerais

**Docente:** Marco Caldeira

20 de janeiro

18h - 22h / **Procedimento Administrativo III**

- **Regulamento administrativo**

- Noções gerais (conceito e tipos; relações com a lei; conflitos entre regulamentos)
- Regime procedimental (iniciativa; preparação do regulamento e início do procedimento; audiência dos interessados; consulta pública)
- Regime substantivo (eficácia; invalidade; caducidade; revogação)

- **Ato administrativo**

- Noções gerais (conceito e tipos; forma, conteúdo e dever de fundamentação)
- Regime procedimental (iniciativa; instrução; audiência prévia; decisão)
- Regime substantivo (forma e fundamentação; eficácia; invalidade; revogação e anulação administrativas; execução)

- **Introdução ao Direito do Urbanismo**

- Planeamento e instrumentos de gestão territorial
- Operações urbanísticas: controlo prévio e medidas de controlo
- Contraordenações urbanísticas

**Docentes:** Tiago Serrão/Diogo Calado

21 de janeiro

18h - 22h / **Processo Administrativo I**

- **Jurisdição e competência dos tribunais administrativos**
  - Âmbito da jurisdição administrativa e conflitos de competência jurisdicional
  - Organização, funcionamento e regras de competência dos tribunais administrativos
- **Princípios gerais**
  - Princípios estruturais do processo administrativo
  - Aplicação subsidiária da lei processual civil
- **As partes**
  - Capacidade e personalidade judiciárias
  - Legitimidade processual
  - Ação popular, ação pública e intervenção do Ministério Público
  - Patrocínio forense e representação judiciária

**Docente:** Francisco Paes Marques

25 de janeiro

18h - 22h / **Processo Administrativo II**

- **Formas de processo e meios processuais**
  - A organização das formas e dos meios processuais no Processo Administrativo
  - Cumulação de pedidos, apensação de processos e seleção de processos com andamento prioritário
  - Valor das causas e custas processuais
- **Ação administrativa**
  - Âmbito e regras gerais
  - Ação de impugnação de atos administrativos
  - Ação de condenação à prática de atos administrativos devidos
  - Ações sobre regulamentos
  - Ações sobre contratos
  - Outras pretensões

**Docentes:** José Duarte Coimbra/Francisco Paes Marques

26 de janeiro

18h - 22h / **Processo Administrativo III**

- **Tramitação da ação administrativa**
  - Articulados (petição inicial; contestação e envio do processo administrativo; réplica e tréplica; articulados supervenientes)
  - Saneamento e condensação (despacho pré-saneador; audiência prévia; despacho saneador)
  - Instrução (temas da prova; meios de prova)
  - Audiência final e alegações
  - Julgamento (forma e objeto do julgamento; conteúdo e estrutura das sentenças administrativas)
- **Recursos jurisdicionais**
  - Regras gerais
  - Recursos ordinários (apelação e revista)
  - Recursos extraordinários (uniformização de jurisprudência e revisão)
- **Meios processuais extravagantes**
  - As ações especiais no domínio urbanístico
  - O contencioso da nacionalidade
  - O contencioso do asilo e da proteção internacional

**Docente:** José Duarte Coimbra

27 de janeiro

18h - 22h / **Processo Administrativo IV**

- **Tutela principal urgente**
  - Contencioso eleitoral
  - Contencioso dos procedimentos de massa
  - Contencioso pré-contratual
  - Intimação para a prestação de informações
  - Intimação para a proteção de direitos, liberdades e garantias
- **Tutela cautelar**
  - Aspectos gerais (âmbito da tutela cautelar; características e critérios de decretamento das providências cautelares; tramitação; antecipação da decisão da causa principal)
  - Aspectos particulares (suspensão da eficácia de atos e normas; decretamento provisório; providências relativas à formação de contratos; regulação provisória de quantias)
- **Tutela executiva**
  - Aspectos gerais
  - Aspectos particulares (execução para a prestação de factos ou de coisas; execução para pagamento de quantia certa; execução de sentenças de anulação de atos administrativos)

**Docente:** Jorge Pação

## **Mod II - Procedimento e Processo Tributário**

1 de fevereiro

18h - 22h / **Procedimento Tributário I**

- **Princípios gerais**
  - Procedimento tributário versus processo judicial tributário
  - A relação jurídica tributária; constituição, modificação e extinção da obrigação tributária
  - Os princípios da legalidade, proporcionalidade, contraditório e da verdade material
- **Obrigações Tributárias**
  - Obrigação principal e obrigações acessórias
- **Procedimento de liquidação**
  - A liquidação administrativa, oficiosa e corretiva
  - O dever de fundamentação e o procedimento de notificação
  - Prazo de caducidade e causas de suspensão
- **Negócios jurídicos ineficazes**

**Docente:** Rogério Fernandes Ferreira

2 de fevereiro

18h - 22h / **Procedimento Tributário II**

- **Procedimento de inspeção tributária**
  - Princípios, âmbito, tipologia, marcha da ação de inspeção tributária e causas de suspensão
  
- **Avaliação da matéria tributável**
  - Os sistemas de avaliações da matéria tributável
  - Regime simplificado
  - Avaliação direta (correções meramente aritméticas)
  - Avaliação indireta (Presunções, indícios e outros elementos)
  - A tributação através de manifestação de fortuna e acréscimos patrimoniais
  
- **Derrogação do sigilo bancário**
- **Cláusulas anti-abuso (geral e específicas)**

**Docente:** Paulo Marques

3 de fevereiro

18h - 22h / **Procedimento Tributário III**

- **Procedimento de avaliação dos bens patrimoniais**
  - Procedimento de avaliação dos imóveis
  - Pressupostos e critérios de avaliação
  - A impugnação dos erros de inscrição nas matrizes prediais
  - Impugnação da decisão de avaliação
- **Meios de impugnação administrativa**
  - Pressupostos procedimentais e regras de competência
  - Natureza facultativa ou necessária
  - Efeitos sobre o processo de cobrança; requisitos e extensão da garantia
  - O procedimento de reclamação graciosa
  - O procedimento de recurso hierárquico
  - O pedido de revisão do ato tributário

**Docente:** Vasco Matias Valdez

4 de fevereiro

18h - 22h / **Processo Tributário I**

- **Processo judicial tributário**
  - O âmbito e objeto
  - As regras de competência e graus de jurisdição
  - Os agentes processuais
  - A arguição de nulidades
  - Os pressupostos processuais
- **Impugnação judicial**
  - Os requisitos e estrutura da petição inicial
  - A causa de pedir e o pedido
  - A cumulação de pedidos e coligação de autores

- Processo administrativo e contestação da Fazenda Pública
- Os meios de prova
- A sentença judicial
- **Recursos jurisdicionais**
  - O regime e regras de competência
  - Legitimidade e prazos

**Docente:** Alexandra Marques

8 de fevereiro

18h - 22h / **Processo Tributário II**

#### **A disciplina jurídica das taxas e outras contribuições**

- **O contencioso das taxas/Autarquias Locais**
- **Meios processuais acessórios**
  
- A intimação para um comportamento
  
- A intimação para consulta de documentos e passagem de certidão
  
- A execução de julgados

**Docente:** Nuno Oliveira Garcia

9 de fevereiro

18h - 22h / **Processo Tributário III**

- **Processo de execução fiscal**
  - O âmbito e objeto
  - A citação do executado e demais interessados
  - Nulidade e falta de citação
  - Âmbito e extensão da penhora de bens
  - Credores preferentes e graduação de créditos
  - Venda de bens e extinção da execução
  - Formas de extinção da dívida tributária
- **A prescrição das dívidas tributárias**
- **As providências cautelares**
  - O Arresto de bens e arrolamento
  - As providências cautelares a favor do sujeito passivo
- **A efetivação da responsabilidade tributária subsidiária**

**Docente:** Jesuíno Alcântara Martins

10 de fevereiro

18h - 22h / **Processo Tributário IV**

- **Oposição judicial**
  - O âmbito e objeto
  - Os fundamentos e pedido



## IV CURSO INTENSIVO DE PROCEDIMENTO E PROCESSOS ADMINISTRATIVOS E TRIBUTÁRIOS

- A apensação de processos
- A revogação do ato pelo órgão de execução fiscal
- A arguição da ilegalidade na oposição judicial
- **Embargos de terceiro**
  - O âmbito e objeto
  - Legitimidade e prazos
- **Reclamação dos atos do órgão da execução fiscal**
  - A natureza, objeto e efeitos
  - As regras de legitimidade e prazos
  - O prejuízo irreparável
- **Processo de contraordenação tributária**
  - Recurso judicial

**Docente:** Jesuíno Alcântara Martins



# IV CURSO INTENSIVO DE PROCEDIMENTO E PROCESSO ADMINISTRATIVO E TRIBUTÁRIO

## INFORMAÇÕES

### Duração e horário

56 horas letivas, repartidas por 14 sessões de 4h em horário pós-laboral, de 18 de janeiro a 10 de fevereiro de 2021

É admitida a inscrição e frequência global ou separada em cada um dos módulos de Procedimento e Processo Administrativo / Procedimento e Processo Tributário.

As aulas decorrerão on-line, através da plataforma ZOOM, entre as 18h-22h.

### Número de vagas

Máximo de 30 participantes (admitidos segundo ordem de inscrição).

### Propina

- Curso completo (14 sessões ´ 4h): € 950
- Módulos separados (7 sessões ´ 4h): € 600

Propina reduzida para estudantes da FDUL (licenciatura, mestrado ou doutoramento) inscritos no presente ano letivo 2020-2021 ou no anterior 2019-2020: €700 (curso completo) e €500 (módulos separados).

### Certificados

Será emitido um **Certificado de Frequência** aos alunos que tenham estado presentes em, pelo menos, três quartos das sessões correspondentes ao módulo ou módulos em que estejam inscritos.

### Inscrições

- Inscrições *online* até ao dia 18 de janeiro: através do botão respetivo, no menu vermelho, acima nesta página.
  - **Curso completo** - através do botão respetivo, no menu vermelho, acima nesta página.
  - **Apenas Módulo de Contencioso Administrativo** - [inscreva-se aqui](#)
  - **Apenas Módulo de Contencioso Tributário** - [inscreva-se aqui](#)
- Não necessita enviar comprovativo dos pagamentos multibanco feitos na sequência da inscrição *online*, pois eles são enviados diretamente pela rede.
- As inscrições ficam confirmadas com a regularização do respetivo pagamento.
- As entidades que necessitem de emissão prévia de fatura, deverão contactar o secretariado do ICJP, após efetuarem a inscrição *online*, onde deverão selecionar a modalidade de pagamento por transferência bancária. No caso de múltiplas inscrições regularizadas com um único pagamento, quando do envio do comprovativo, deverão ser identificadas as inscrições a que o mesmo diz respeito.

### Frequência do Curso:

- As aulas decorrem online na plataforma ZOOM.  
[Veja aqui como aceder e usar a mesma.](#)
- Os dados de acesso às aulas são enviados antes de cada aula, para o e-mail do Aluno.
- No acesso às salas de aula Zoom, os alunos devem usar o nome constante da inscrição, para que possam ser admitidos nas mesmas.



## IV CURSO INTENSIVO DE PROCEDIMENTO E PROCESSOS ADMINISTRATIVOS E TRIBUTÁRIOS

### Contactos

Dra. Telma Oliveira, de 2.ª a 6.ª, 11h00-13h30 e 14h30-19h00.

Telefone: 217820265 – Telemóvel: 933469330 – e-mail: [icjp@fd.ulisboa.pt](mailto:icjp@fd.ulisboa.pt)



# IV CURSO INTENSIVO DE PROCEDIMENTO E PROCESSOS ADMINISTRATIVOS E TRIBUTÁRIOS

## FICHA TÉCNICA

---

### Coordenadores:

- Prof. Doutora Clotilde Celorico Palma
- Prof. Doutor Francisco Paes Marques

### Assessor científico:

- Dr. José Duarte Coimbra

### Organização:



INSTITUTO  
DE DIREITO  
ECONÓMICO  
FINANCEIRO  
E FISCAL FDL